

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanska županija/kanton
Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove

TROGODIŠNJI PLAN RADA
ZA PERIOD 2024.- 2026.

Mostar, prosinac 2023. godine

I. UVOD

1.1. O Upravi

Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove (u daljnjem tekstu: Uprava) u okvirima svoje nadležnosti utvrđene člankom 19. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave ("Narodne novine HNŽ/K", br. 04/98), vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na:

1. geodetsku izmjeru (mreže stalnih geodetskih točaka, detaljnu izmjeru terena, izradu planova i karata), katastar nekretnina i katastar vodova, izuzev poslova koji su zakonom dati u mjerodavnost Federacije i općina,
2. kartografiranje područja Županije,
3. evidentiranje područja prostornih jedinica (granice i površine: županije, općina, naseljenih mjesta, statističkih jedinica, ulica, trgova, kućnih brojeva i područja pod posebnim pravnim režimom) sukladno zakonu,
4. geodetske poslove od značaja za obranu,
5. komasaciju zemljišta i izmjeru zemljišta za posebne potrebe,
6. izradu i izvršavanje posebnih programa geodetskih radova koji se financiraju iz Proračuna Županije, koje donose Skupština i Vlada Županije,
7. vlasničko-pravne i druge stvarno-pravne odnose na nekretninama i pravima na istim,
8. imovinsko-pravne poslove u svezi sa nekretninama na kojima Županija ima pravo raspolaganja i davanje prijedloga za privatizaciju imovine,
9. izradu nacрта zakona i drugih propisa iz svoje mjerodavnosti,
10. rješavanje u drugostupanjskom upravnom postupku po žalbama iz mjerodavnosti uprave,
11. inspekcijski nadzor,
12. obavljanje i drugih poslova iz svoje mjerodavnosti sukladno zakonima.

II. VIZIJA I MISIJA UPRAVE

2.1. Vizija:

Izgrađen efikasan, pouzdan i održiv sustav zemljišne administracije koji će osigurati pretpostavke za gospodarski i općedruštveni razvitak u Županiji/Kantonu. U cilju

stvaranja takvog sustava zemljišne administracije Uprava je nositelj i pokretač svih aktivnosti na prikupljanju, obradi i digitalizaciji prostornih podataka.

2.2. Misija

Uprava koordinira i usmjerava aktivnosti na prikupljanju obradi i digitalizaciji prostornih podataka u Županiji/Kantonu. U tom smislu sprava tijesno surađuje s institucijama Županije/Kantona, Jedinicama lokalne samouprave (JLS) i Federalnom upravom za geodetske i imovinsko-pravne poslove (FGU) na svim projektima koji se na polju zemljišne administracije realiziraju u Federaciji BiH. Pri tomu Uprava zadržava dostignuti stupanj u inovativnosti i predlaganju novih projekata i ideja.

III. SAŽETAK ANALIZE STRATEŠKOG OKVIRA

U svom radu Uprava ima definiran strateški cilj koji glasi: **Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.**

U okolnostima nedefiniranog zakonodavnog okvira geodetske djelatnosti u Federaciji BiH, koji bi definirao precizno mjerodavnosti svih razina vlasti, Uprava svoj rad usmjerava na aktivnosti definirane postojećim zakonodavnim okvirom. Zbog toga se glavne aktivnosti uprave vode oko organizacije poslova i suradnje pri njihovoj realizaciji na relaciji JLS – Uprava – FGU. Tako su te aktivnosti u velikoj mjeri uvjetovane planovima FGU i spremnošću JLS da u njima sudjeluju.

Uprava će svoje aktivnosti u planskom razdoblju provoditi temeljem programa: „Modernizacija sustava zemljišne administracije u HNŽ/K“

Glavne aktivnosti na koje su definirane Programom su:

1. Uspostava adresnog registra u jedinicama lokalne samouprave
2. Izlaganje na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta
3. Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K
4. Uspostava katastra komunalnih uređaja u JLS

Uspostavu adresnog registra vrše JLS. Sukladno članku 32. stavak 3. Zakona o načinu označavanja i evidenciji naseljenih mjesta, ulica i trgova i kućnih brojeva („Narodne novine HNŽ“ br. 7/13 i 12/16) Uprava s JLS sklapa Ugovore o međusobnim

obvezama na uspostavi i održavanju sustava adresnog registra. Ovim ugovorima Uprava se obvezuje

1. Uspostaviti bazu podataka adresnog registra za JLS na svom serveru,
2. Osigurati neophodnu računalnu i komunikacijsku opremu koja će omogućiti pohranu baze podataka adresnog registra i komunikaciju s radnim stanicama u JLS,
3. Osigurati stručnu i tehničku pomoć JLS pri uspostavi i održavanju adresnog registra,
4. Osigurati pristup bazi podataka adresnog registra za sve županijske i općinske organe i institucije, koje imaju potrebu za korištenjem podataka adresnog registra,
5. Sufinancirati uspostavu baze podataka adresnog registra JLS.

Ugovori se potpisuju temeljem iskazanog interesa JLS da započne uspostavu adresnog registra na svom području. Uprava će kontinuirano poticati JLS na provođenje tih aktivnosti, te će osigurati sufinanciranje dijela troškova uspostave.

U skoro 130 godina egzistiranja katastra i zemljišnih knjiga u Bosni i Hercegovini uspostavljeni su različiti međusobni odnosi ovih dvaju registara o nekretninama. Kroz ovaj period oni su uglavnom tretirani kao odvojene evidencije o nekretninama. Posljedica toga bila je sve veće međusobno udaljšavanje kada su podaci koji se u njima vode u pitanju. Prekretnica u takvom pristupu dogodila se 1984. godine kada je donesen Zakon o premjeru i katastru nekretnina koji je definirao katastar nekretnina kao jedinstveni registar podataka o nekretninama i pravima na nekretninama. U skladu sa odredbama ovog Zakona u razdoblju do rata, te poslije rata do 2003. godine, u Bosni i Hercegovini uspostavljan je katastar nekretnina. Nametanjem Zakona o zemljišnim knjigama od strane Visokog predstavnika 2002. godine i njegovim potvrđivanjem od strane Parlamenta Federacije 2003. godine napušten je model vođenja registra nekretnina usvojen 1984. godine, a vraćen klasični germanski model vođenja katastra i zemljišnih knjiga kao odvojenih registara o nekretninama i pravima na nekretninama. Napuštanje ovog modela imalo je za posljedicu prekid aktivnosti na izlaganju podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid u katastarskim općinama u kojima su bile u tijeku. Donošenjem Uredbe o izlaganju na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta („Sl. novine FBiH“ 92/16), u daljnjem tekstu: Uredba, stvorene su pretpostavke za nastavak aktivnosti na izlaganju tehničkih podataka o nekretninama i upisu istih u katastar nekretnina kao i započinjanje aktivnosti na izlaganju podataka u katastarskim općinama za koje je izmjera završena prije rata.

Uredbom je u prvom koraku predviđena izrada Baze podataka izmjere i katastarskog klasiranja (BPIKK) i skeniranje dokumentacije izmjere i katastarskog klasiranja, kao i dokumentacije izlaganja podataka, ukoliko je ono bilo započeto. BPIKK se izrađuje sukladno posebnom projektnom zadatku i Uredbi na temelju raspoloživih podataka

prikupljenih tijekom ranije realizacije projekata izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta i izlaganja podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid. Skenira se dokumentacija, kako bi se ona zaštitila, kako bi se izbjeglo premještanje dokumentacije ili njeno kopiranje, te u konačnici ubrzao rad u oba nadležna organa (Službe za katastar JLS i Zemljišnoknjižni uredi) korištenjem podataka u digitalnom (skeniranom) obliku. Ove aktivnosti se provode u suradnji Uprave s FGU i JLS. Do kraja 2021. godine ove aktivnosti su završene u svim katastarskim općinama u kojima je potrebno uspostaviti katastar nekretnina (78 k.o.).

Nakon što se izvrši priprema podataka na gore opisani način slijedi njihovo ažuriranje i na kraju samo izlaganje na javni uvid. Ove aktivnosti organiziraju i vode JLS putem svojih nadležnih službi. U implementaciji aktivnosti izlaganja na javni uvid došlo je do zastoja u 2022. godini. JLS zbog nedostatka u kapacitetima nisu započele tu aktivnost. U nedostatku tih aktivnosti nije imalo smisla započinjati aktivnosti na ažuriranju BPIKK, je se izlaganje mora uslijediti čim se završi ažuriranje BPIKK. U suprotnom BPIKK će ponovo postati neažurna. Aktivnost na izlaganju podataka započele su ranije za tri katastarske općine u općini Prozor-Rama, a tijekom 2023. godine još tri (dvije u Mostaru i jedna u Neumu). U narednim godinama očekuje se početak izlaganja i u drugim JLS koje imaju potrebu za izlaganjem. Uprava i FGU sufinanciraju sve ove aktivnosti temeljem sporazuma koji se potpisuje u momentu početka aktivnosti na pripremi podataka. Uprava će poduzeti sve potrebne radnje kako bi se ove aktivnosti što brže i kvalitetnije provodile.

Uprava je sredinom 2016. godine pokrenula Projekt izrade Geoportala HNŽ da bi se županijskim tijelima i javnim institucijama, te službama za upravu u jedinicama lokalne samouprave omogućilo korištenje prostornih podataka kojima raspolažu: Uprava, Federalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove, jedinice lokalne samouprave u HNŽ i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede HNŽ. U trenutku pokretanja izrade Geoportala HNŽ stanje je bilo takvo da svaka institucija koristi i raspolaže svojim bazama podataka, a nema uvid u podatke drugih institucija, iako su svi ti podatci javni. Cilj Uprave bio je osigurati pristup putem Geoportala onim prostornim podacima kojima raspolažu navedeni subjekti.

Tijekom 2017. godine izvršena je izrada prve verzije Geoportala. Na Geoportalu su kao temeljni, objavljeni podatci DOF-a i katastra zemljišta. Podatci iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave: prostorni plan – namjena površina, plan gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i adresni registar objavljeni su sukladno njihovoj raspoloživosti, a također su objavljeni podatci karte upotrebne vrijednosti zemljišta i podatci bonitetne vrijednosti zemljišta iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva. Pristup Geoportalu osiguran je svim jedinicama lokalne samouprave, koje su s Upravom potpisale Sporazum o suradnji i Ministarstvu poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva.

U drugoj polovini 2018. godine započeta je realizacija projekta „Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K“. Projektom je u prvom redu planirano poboljšanje sučelja Geoportala, proširenje Geoportala novim setovima podataka i to podacima iz

nadležnosti: Ministarstva gospodarstva, Uprave za civilnu zaštitu i vatrogastvo i Zavoda za zaštitu kulturno-povijesne baštine, te održavanje Geoportala za godinu dana. Tijekom 2019. godine projekt je uspješno realiziran.

U drugoj polovini 2019. godine intenzivno se radilo na pripremama za objavu novih podataka. U tom pravcu održani su sastanci u organima koji su nadležni za pojedine grupe podataka. Kroz te razgovore definirani su podatci iz nadležnosti: Ministarstva gospodarstva, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa i JLS s područja Županije. Izrađen je Projektni zadatak za proširenje i održavanje Geoportala u 2020. godini. Proveden je javni natječaj i potpisan ugovor o pružanju usluga proširenje i održavanja Geoportala za 2020. godinu. Na Geoportalu su temeljem tog Projektnog zadatka do kraja 2020. godine objavljeni:

- Podatci o solarnim i vjetroelektranama (Ministarstvo gospodarstva),
- Podatci o mini hidroelektranama (Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede),
- Podatci o školama, školskim područjima i poligonima za polaganje vozačkih ispita (Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa) i
- Podatci o gospodarskim subjektima (JLS).

Zbog okolnosti izazvanih pandemijom Korona virusa tijekom 2020. godine nisu realizirane aktivnosti na identifikaciji i pripremi za objavu novih podataka, tako da je 2021. godina protekla u ažuriranju postojećih podataka i pripremi projektnog zadatka za proširenje Geoportala za 2022. godinu.

Krajem 2021. godine izrađen je Projektni zadatak za proširenje i održavanje Geoportala u 2022. godini, kojim je definirano je proširenje Geoportala podacima:

- Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede HNŽ/K i Agencije za vodno područje Jadranskog mora,
- Centra za uklanjanje mina u BiH,
- Jedinica lokalne samouprave.

Iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede HNŽ/K i Agencije za vodno područje Jadranskog mora, objavljeni su podatci o granicama vodnog dobra vodotoka prve i druge kategorije. Objavljeni su i podatci o minski sumnjivim površinama iz nadležnosti Centra za uklanjanje mina u u BiH, te podatci o komunalnim uređajima (vodovod i kanalizacija) iz nadležnosti općine Čitluk.

U 2023. godini nije bilo proširenja Geoportala. Ažurirani su podatci:

- vodovodne i kanalizacijske mreže za gradove Čaplinju i Stolac, te za općinu Jablanica,
- o solarnim fotonaponskim elektranama Ministarstva gospodarstva HNŽ/K,

- o gospodarskim subjektima za općinu Čitluk.

Tijekom 2024. godine Geoportal će biti proširen podacima katastra komunalnih uređaja za 4 JLS. Vršit će se njegovo redovito održavanje. Ovisno o identificiranim novim podacima Geoportal će biti proširivan tijekom narednih godina. Kontinuirano se radi na povećanju broja korisnika i njihovoj edukaciji.

U proteklih nekoliko godina FGU je aktualizirala poslove na uspostavi katastra komunalnih uređaja. Ovaj značajni registar bio je zapostavljen u poratnom periodu. FGU je cijeneći njegov značaj donijela potrebne akte i specifikacije koje su omogućili izradu Aplikacije za održavanje katastra komunalnih uređaja. Zahvaljujući tomu JLS su dobile mogućnost uspostave i održavanja katastra komunalnih uređaja.

U našoj Županiji nije bilo značajnijih aktivnosti u ovom području. Izuzetak čini grad Mostar gdje je 2022. godine započela uspostava katastra komunalnih uređaja. Tijekom 2023. godine izrađena je baza podataka katastra komunalnih uređaja (BPKKU) za gradove Čapljinu i Konjic i općinu Čitluk, te dijelom za grad Mostar.

Uprava će u narednom razdoblju u prvom redu pružiti potporu JLS u pripremi i evidentiranju podataka koji će se koristiti pri uspostavi katastra komunalnih uređaja. Također će pomoći i pri izradi i donošenju odgovarajućih pravnih akata. Zaključno će po modelu zajedničke javne nabavke zajedno s FGU podržati samu provedbu projekta. S obzirom da se radi o novoj i značajnoj aktivnosti, te da one ne iziskuju značajniji angažman osoblja službi, očekuje se dobar odaziv JLS za realizaciju ovih projekata.

B. Pregled strateških ciljeva za organ/službu i veza sa DOB

Strateški ciljevi organa/službe	Izvor (strateški dokument, misija, zakonski propis)	Veza sa Strategijom razvoja	Program u DOB (broj i naziv)	Izvori i iznosi planiranih sredstava u hilj. KM						Partneri (institucije uključene u realizaciju)
				2024 (t)		2025 (t+1)		2026 (t+2)		
1. Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.	Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave HNŽ/K		Modernizacija sustava zemljišne administracije u HNŽ/K	DOB	717	DOB	726	DOB	721	Federalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove i jedinice lokane samouprave (JLS)
	Zakon o označavanju i evidenciji naseljenih mjesta ulica i trgova i kućnih brojeva			PJI	-	PJI	-	PJI	-	
	Zakon o premjeru i katastru nekretnina			Ostalo		Ostalo		Ostalo		
	Uredba o izlaganju na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta			PJI	-	PJI	-	PJI	-	
	Pravilnik o bazi podataka katastra nekretnina Zakon o katastru komunalnih uređaja			Ostalo	-	Ostalo	-	Ostalo	-	

C. Očekivani operativni ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1: Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.ije u HNŽ/K			
Operativni cilj 1.1: Uspostava adresnog registra u jedinicama lokane samouprave			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2024(t)	2025 (t+1)	2026 (t+2)
Broj naseljenih mjesta za koje je izrađen adresni registar	30	30	30
Očekivane aktivnosti:			
<p>1.1.1. Potpisivanje ugovora o suradnji pri uspostavi i održavanju adresnog registra s JLS.</p> <p>1.1.2. Podrška JLS pri pripremi natječajne dokumentacije za realizaciju projekata</p> <p>1.1.3. Realizacija projekata fizičkog označavanja i izrade adresnog registra</p> <p>1.1.4.Održavanje informacijskog sustava adresnog registra.</p>			
Operativni cilj 1.2. Izlaganje na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2024(t)	2025 (t+1)	2026 (t+2)
Broj k.o. za koje je završeno izlaganje podataka izmjere i katastarskog klaisranja zemljišta na javni uvid	2	3	3
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2024(t)	2025 (t+1)	2026 (t+2)
Broj k.o. za koje završena uspostava katastra nekretnina	2	5	8

Operativni cilj 1.3. Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2023(2)	2024 (t+1)	2025 (t+2)
Broj institucija koje koriste Geoportal	-	1	1
Broj korisnika Geoportala	20	20	20
Očekivane aktivnosti: 1.3.1. Proširenje Geoportala 1.3.2. Objava novo prikupljenih podataka na Geoportalu 1.3.3. Održavanje Geoportala 1.3.4. Edukacija Korisnika 1.3.5. Uključivanje novih korisnika			
Operativni cilj 1. Uspostava katastra komunalnih uređaja u JLS			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2023(2)	2024 (t+1)	2025 (t+2)
Dužina vodova u kilometrima	1000	1000	1000
Očekivane aktivnosti: 1.3.1. Potpora JLS u pripremi podataka i donošenju odgovarajućih pravnih akata 1.3.2. Izrada Baze podataka katastra komunalnih uređaja.			

Broj: 01-04-28/24
 Mostar, 04. 03. 2024. godine

direktor

 Ivan Lesko, dipl. ing. geod.